

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI
OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ
PODLASKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
W 2021 R.
(część opisowa)**

I. ORGANIZACJA PRACY OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ POIIB

W okresie sprawozdawczym funkcje Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Podlaskiej OIIB pełnili

- 1) Elżbieta Pyszlak (koordynator)
- 2) Krystyna Lipińska
- 3) Waław Sójko
- 4) Krzysztof Jurski
- 5) Anna Andruszkiewicz
- 6) Tomasz Kamiński
- 7) Tomasz Marcin Pawłowski
- 8) Danuta Piszczatowska

W okresie sprawozdawczym Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej POIIB – koordynator prowadziła postępowania wyjaśniające osobiście lub wyznaczała do poszczególnych czynności poszczególne osoby, biorąc pod uwagę rodzaj sprawy, stopień jej skomplikowania oraz specjalność uprawnień budowlanych obwinionego.

Z uwagi na specyfikę pracy Rzeczników, która wymaga bieżącego prowadzenia postępowań, w okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia ROZ POIIB. Analizowano na nich wpływające sprawy ze zwróceniem uwagi na pojawiające się w ich toku zagadnienia prawne do poruszenia na szkoleniach oraz omawiano zakres szkoleń i zmian w orzecznictwie organów samorządowych i sądowo-administracyjnych.

Z uwagi na stan pandemii i związane z tym obostrzenia szkolenia okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Podlaskiej OIIB organizowane przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa odbywały się w trybie on-line.

W tej formie odbyły się dwie narady szkoleniowe prowadzone przez obsługę prawną Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej oraz Krajowego Sądu Dyscyplinarnego PIIB: w terminie 27-28 maja 2021 r. oraz w dniach 25-26 listopada 2021 r.

Ich główną tematyką była procedura spraw z zakresu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie i dyscyplinarnej członków Izby oraz aktualne orzecznictwo sądowo-administracyjne i organów II instancji w tych sprawach.

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej – koordynator pełniła dyżur stały w biurze Izby w Białymstoku raz w tygodniu w każdy wtorek między godz. 14.00-15.00.

II. SPRAWY, KTÓRE WPŁYNEŁY W 2021 r.

W roku 2021 wpłynęły 22 sprawy, z czego 19 dotyczyło odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, a 3 zarejestrowano jako postępowania dyscyplinarne.

ODPOWIEDZIALNOŚĆ ZAWODOWA

W okresie sprawozdawczym na 19 spraw w trybie odpowiedzialności zawodowej: siedem spraw wszczęto na wniosek Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, jeden

wniosek złożył Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Bielsku Podlaskim i jeden – Warmińsko-Mazurski Inspektor Nadzoru Budowlanego. Pozostałe skargi wpłynęły od podmiotów prywatnych: firm oraz osób fizycznych.

W przypadku postępowań wszczętych na wniosek organów nadzoru budowlanego, jedną sprawę dotyczącą kierownika budowy o specjalności konstrukcyjno-budowlanej umorzono z uwagi na stwierdzenie, że przed wpływem skargi upłynęło 3 lata od zakończenia budowy. Kolejną skargę po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego i zebraniu dowodów przekazano według właściwości Okręgowemu Rzecznikowi Warmińsko-Mazurskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa ponieważ w toku postępowania ustalono, że roboty przy obiektach budowlanych, których dotyczyła miały miejsce w województwie warmińsko-mazurskim, co zadecydowało o właściwości organu. Zarzuty postawione inspektorowi nadzoru dotyczyły nieprawidłowego, zdaniem organu nadzoru budowlanego, prowadzenia dokumentacji budowy.

W siedmiu pozostałych sprawach Rzecznik prowadzi postępowania wyjaśniające. Zarzuty dotyczą prowadzenia budów w warunkach samowoli budowlanej oraz wbrew postanowieniom organów wstrzymujących roboty budowlane i są związane z innymi postępowaniami prowadzonymi przez organy władzy publicznej.

W odniesieniu do spraw prowadzonych po rozpatrzeniu skarg podmiotów prywatnych Rzecznik, po wszczęciu i przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego dwie sprawy umorzył z uwagi na stwierdzenie ich przedawnienia przed wpływem skarg. Sprawy te dotyczyły kierownika budowy i inspektora nadzoru inwestorskiego. Cztery sprawy umorzono ze względu na bezprzedmiotowość i związane z tym stwierdzenie braku podstaw, które uzasadniałyby złożenie wniosków o ukaranie do Sądu Dyscyplinarnego. W dwóch sprawach, z uwagi na podejrzenie podrobienia podpisów członków Izb, Rzecznik zawiesił postępowania do czasu wydania opinii biegłych z zakresu grafologii w sprawach prowadzonych przez powszechne organa ścigania. Jedną skargę po wszczęciu postępowania przekazano według właściwości Okręgowemu Rzecznikowi Odpowiedzialności Zawodowej Mazowieckiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa. W jednej sprawie, która wpłynęła pod koniec 2021 r. wszczęto postępowanie wyjaśniające.

ODPOWIEDZIALNOŚĆ DYSCYPLINARNA

W zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej POIIB zarejestrował 3 sprawy. Wnioski złożyły podmioty prywatne. Dwa z nich dotyczyły biegłych sądowych. Rzecznik odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego w sprawach z uwagi na to, że pełnienie funkcji biegłego sądowego nie jest tożsame z pełnieniem samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie ani wykonywaniem czynności zawodowych, będącymi podstawowymi przesłankami odpowiedzialności w budownictwie. Odpowiedzialność biegłych sądowych określona jest w przepisach odrębnych i organy samorządu zawodowego są nieuprawnione do prowadzenia postępowań w tych sprawach. Strona złożyła zażalenia na postanowienia OROZ POIIB. Krajowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa utrzymał postanowienia OROZ POIIB w mocy. Jedną sprawę umorzono po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego z powodu braku wystarczających podstaw do skierowania wniosku o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego. Dotyczyła ona opiniowania projektów sporządzonych przez innych projektantów.

III. POZOSTAŁE SPRAWY PROCEDOWANE W 2021 R.

Na koniec roku 2020 do zakończenia pozostała 1 sprawa, która została wszczęta w roku 2011 i w tym roku również zawieszona ze względu na toczące się w stosunku do członka Izby postępowanie karne przed Sądem Okręgowym w Białymstoku, działającym jako sąd pierwszej

Cu

instancji. Według ostatniej informacji uzyskanej przez Rzecznika postępowanie nie zostało prawomocnie zakończone.

Rzecznik uczestniczył także w charakterze świadka w postępowaniu toczącym się przed Sądem Okręgowym w Białymstoku VII Wydział Gospodarczy w związku z prowadzoną na przełomie 2018 i 2019 sprawą z zakresu odpowiedzialności zawodowej. Sprawa w Sądzie Okręgowym wiązała się z dochodzeniem przez poszkodowanego odszkodowania z ubezpieczenia członka Izby, który przyczynił się do jej powstania, nieprawidłowo wykonując funkcję kierownika budowy.

IV. PODSUMOWANIE

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Podlaskiej OIIB w roku 2021 prowadził łącznie 23 postępowania:

- 22 wszczęte w 2021 r.,
- 1 z lat ubiegłych.

OROZ POIIB w roku 2021 zakończył 12 postępowań:

- wydał 2 postanowienia o odmowie wszczęcia w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej,
- wydał 1 postanowienie o umorzeniu postępowania dyscyplinarnego,
- wydał 7 decyzji o umorzeniu w trybie odpowiedzialności zawodowej;
- 2 sprawy z zakresu odpowiedzialności zawodowej przekazał według właściwości Rzecznikom Mazowieckiej oraz Warmińsko-Mazurskiej Izby.

Skargi, które wpłynęły do Rzecznika w roku 2021 dotyczyły nienależytego wypełniania, bądź niewypełniania obowiązków wynikających z wykonywania samodzielnych funkcji technicznych projektanta, kierownika budowy oraz inspektora nadzoru inwestorskiego, pełnienia funkcji biegłego sądowego, prowadzenia budowy w warunkach samowoli budowlanej i wbrew postanowieniom wstrzymującym prowadzenie robót wydanym przez właściwe organy.

Sprawy wniesione w 2021 r. dotyczyły:

- kierowników budów (10),
- inspektorów nadzoru inwestorskiego (3),
- projektantów (6),
- biegłych sądowych (2),
- osoby opiniującej projekt (1).

Wniesione i prowadzone sprawy w rozbiciu na branże wyglądały następująco:

- branża konstrukcyjno – budowlana (14),
- branża sanitarna (7),
- branża drogowa (1).

Kończąc sprawozdanie, należy podkreślić, że osoby którym została powierzona funkcja Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej POIIB wykonywały swoje obowiązki sumiennie, z należytą starannością i co istotne – stale podnosiły swoje umiejętności z zakresu zagadnień prawno-proceduralnych.

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, przedkładając XXI Okręgowemu Zjazdowi Podlaskiej OIIB sprawozdanie ze swojej działalności w 2021 roku wnioskuje o jego przyjęcie.

Białystok, dnia 11 stycznia 2022 r.

RZECZNIK
ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ
PODLASKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY
INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA-KOORDYNATOR

mgr inż. Elżbieta Pyszlak

